

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
И УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ**

Сборник научных трудов

Выпуск 5

Федеральное агентство по образованию
Байкальский государственный университет экономики и права

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Сборник научных трудов

Выпуск 5

Иркутск
Издательство БГУЭП
2008

УДК 332.1(06)
ББК 65.05 0.9(2)2
Г 72

Печатается по решению редакционно-издательского совета
Байкальского государственного университета экономики и права

Редакционная коллегия: проф. Л.Г. Соколова (отв. ред.), проф. В.А. Елькин, проф. Е.А. Колодина, доц. С.С. Пестяков, доц. В.В. Мартынихин, доц. Е.Р. Метелева, доц. Н.Ю. Богомолова, доц. Е.Н. Невзорова

Г 72 Государственное регулирование и устойчивое развитие
муниципальных образований: сб. науч. тр. – Иркутск: Изд-во БГУЭП,
2008. Вып. 5. 274 с.

ISBN 978-5-7253-1790-9

Рассмотрены вопросы устойчивого развития территориальных социально-экономических систем, особенности государственного регулирования отраслей экономики региона, социально-экономические вопросы развития муниципальных образований, современные аспекты уровня и качества жизни населения.

Для практических и научных работников, преподавателей, аспирантов, магистрантов и студентов экономических вузов.

ББК 65.050.9 (2)2

ISBN 978-5-7253-1790-9

© Издательство БГУЭП, 2008



Education and Culture DG

Tempus IB JEP-26079/2005

Baikal State University of Economics and Law (Russia)

University of Debrecen (Hungary)

University of Minho (Portugal)

Fifth International Scientific Conference

**SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF MUNICIPALITIES AND
STATE REGULATION OF MUNICIPAL DEVELOPMENT**

25 APRIL 2008

Collected articles of the Conference participants



UDC 332.1
BBC 65.050.9(2)2
G 72

Editorial board: L.G.Sokolova, V.A.Elkin, E.A.Kolodina, S.S.Shestakov,
V.V.Martynihin, E.R.Meteleva, N.Y.Bogomolova, E.N.Nevzorova

G 72 Sustainable Development of Municipalities and State Regulation
of Municipal Development: collected articles. - Irkutsk: printed by
BSUEI., 2008. 274 p.

ISBN 978-5-7253-1790-9

Collected articles are the result of the conference "Sustainable development of municipalities and state regulation of municipal development". This conference was a part of the joint European project TEMPUS JEP-26079-2005 "Development of distance training system for public servants of distant Siberian municipalities". The main issues of the scientific discussion were as follows: problems of state regulation reforming, social and economic issues of municipal development, problems of sustainable development of municipalities and regions, problems of territorial economy's branches development, contemporary issues of quality of life of inhabitants.

BBC 65.050.9(2)2

ISBN 978-5-7253-1790-9

© BSUEI., 2008

© Tempus, 2008

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	11
РАЗДЕЛ 1. ПРОБЛЕМЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ.....	13
КОЛОДИНА Е.А. Региональная политика в постсоветской России..	13
CARDOSO C.C. OUTLOOK FOR THE PROCESS OF DEMOCRATIZATION IN RUSSIA	19
РУЦКИЙ В.Н. Институционально-информационное регулирование системы индикативного планирования регионального развития.	26
БАХТАЙРОВА Е. А. Электронный административный регламент как инструмент административной реформы в российской Федерации	31
БАХТАЙРОВА Е. А., ГЛУК МАН Н., ОБРАЗЦОВА К., ПОГОДАЕВА М. Информационное моделирование административных процедур в государственном управлении (на примере работы государственной думы РФ)	39
КОВАЛЬ Т.В. Реализация административной реформы в РФ: ее промежуточные итоги на уровне субъекта РФ Иркутской области в период 2002-2007 гг.	44
РАЗДЕЛ 2. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ.....	50
МЕТЕЛЁВА Е.Р. Разработка управленческих решений по повышению коммуникационной доступности городов-центров регионов	50
НЕСТАКОВ С.С. Формирование системы дистанционного обучения муниципальных служащих в БГУЭП	58
КОЗЫРСКАЯ И.Е. Необходимость формирования городского кадастра.....	64
МАРТЫНИХИН В.В. Роль местных администраций в поддержке предпринимательства: опыт Германии.....	73
ПАСТУХОВА Е.А. Стратегия ресурсного обеспечения устойчивого развития муниципального образования	76
БАРКОВА О.М. Зарубежный опыт использования кластерных технологий в развитии муниципального образования.....	85
ВИХОРЕВА М.В. О роли маркетинга городов в формировании адаптивной бюрократии.	94
МИХАЙЛОВА М.А. Городская агломерация: понятие, сущность, управление развитием.	98

Зыков В.В. Органы местного самоуправления в областной системе управления охраной труда	103
Гавайлер А.В. Конкурентоспособный российский город: новые задачи и возможности в новых условиях.....	106
Сотнич В.А. Социально-экономическое обоснование создания межмуниципальной организации	110
Чупракова Н. Городские агломерации, как новый объект управления	113
РАЗДЕЛ 3. ПРОБЛЕМА УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ.....	116
SULL ZAKAR. PROBLEM OF SUSTAINABILITY IN THE REGION OF A NATIONAL PARK PROTECTED STRICTLY	116
Полякова А.А. Основные проблемы агроориентированных регионов и пути их преодоления	123
Таскаева М.П. Инвестиционный климат в регионе.....	125
Атаева Л.М. Традиционные и инновационные направления в развитии этноэкономики региона	137
Черняк Е.Г. Механизмы регулирования реализации стратегий экономического развития приграничного региона в аспекте международного сотрудничества.....	143
Тюменцев В.А. Актуализация планирования пространственной организации развития территорий.....	165
Шумегева Ю.А., Соколова Л.Г. Эколого-экономический аспект устойчивого развития территориально-экономических систем..	170
Ложникова Е.А. Роль информационно-коммуникационных технологий как инноваций в социально-экономическом развитии экономических систем	173
Царева Н.В. Проблемы оценки влияния туризма на экономику региона	177
Десяткина Ю.Б. Градостроительство и устойчивое развитие территорий.....	183
Тищенко Е.В. К проблеме роста кластерных образований в европейской традиции городского развития.....	186
Карасова З.И. Развитие туристической отрасли карачаево- черкесии - важнейшее условие повышения конкурентоспособности региона	192
Зыков В.В. Основные направления деятельности в сфере охраны труда в российской федерации и иркутской области.....	196
РАЗДЕЛ 4. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ	201

Сokolова Л.Г. Понятие и генезис категории производительность	201
Карпова Г.А. Проблемы оценки нематериальной составляющей национального богатства	207
Сергеева А.Д. Сбалансированное управление стоимостью промышленного предприятия	213
Невзорова Е.Н. Социально-экономические аспекты изъятия земельных участков для государственных и муниципальных нужд	219
Синявская М.В. Денежный поток как объект финансового управления	224
Корень К.С. Основы организации межбюджетных отношений между центром и регионами в Российской Федерации	230
Михайлова М.А. Иркутская агломерация и проблемы профессионального образования в контексте реализации стратегии развития иркутской области	235
Хахинова И.В. Опыт Великобритании: реформирование жилищной сферы и определение роли квартиросъемщиков в управлении жилищным фондом	240
РАЗДЕЛ 5. СОВРЕМЕННЫЕ АСПЕКТЫ УРОВНЯ И КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ	246
Еринова А.Ю. Роль государственных органов власти в регулировании заработной платы	246
Пумеева Ю.А. Состояние окружающей среды как один из аспектов качества жизни населения	255
Лапардина Ю.С. К вопросу о качестве жизни (региональный аспект)	257
Макаров М.В. Повышение конкурентоспособности населения на рынке труда	260
Попов И.Д. Как предпринимателю найти необходимые финансовые ресурсы?	263
Султанов Н.Ф. Дачная амнистия	270

CONTENT

INTRODUCTION.....	11
SECTION 1. PROBLEM OF STATE REGULATION REFORMING.....	13
KOLODINA, E.A. REGIONAL POLICY IN POST-SOVIET RUSSIA	13
CARIDOSO C.C. OUTLOOK FOR THE PROCESS OF DEMOCRATIZATION IN RUSSIA	19
RIFTSKY, V.N. INSTITUTIONAL AND INFORMATION REGULATION AS ADMINISTRATIVE REFORM INSTRUMENT	26
BAKHTAIROVA, E.A. ELECTRONIC ADMINISTRATIVE REGULATION AS ADMINISTRATIVE REFORM INSTRUMENT	31
BAKHTAIROVA, E.A., GLUCKSMAN, N. OBRAZTSOVA, K. POGODAYEVA, M. INFORMATION MODELLING OF ADMINISTRATIVE PROCEDURES IN PUBLIC ADMINISTRATION (ON EXAMPLE OF STATE PARLIAMENT OF RUSSIAN FEDERATION)	39
KOVAL, T. ADMINISTRATIVE REFORM REALISATION IN RUSSIAN FEDERATION: INTERMEDIATE RESULTS IN IRKUTSK OBLAST IN 2002-2007.	44
SECTION 2. SOCIAL AND ECONOMIC ISSUES OF MUNICIPAL DEVELOPMENT	50
METELEVA, E.R. WORKING OUT DECISIONS ON PROMOTING COMMUNICATION ACCESSIBILITY OF CITIES - CENTERS OF RUSSIAN REGIONS.....	50
SHESTAKOV, S.S. DEVELOPMENT OF DISTANCE TRAINING SYSTEM FOR TRAINING OF STATE AND MUNICIPAL SERVANTS IN THE BAIKAL STATE UNIVERSITY OF ECONOMICS AND LAW	58
KOZYRSKAYA, I.E. IMPORTANCE OF CITY CADASTRE DEVELOPMENT.....	64
MARTYNIKHIN, V.V. ROLE OF MUNICIPAL ADMINISTRATIONS IN A SUPPORT OF ENTERPRENEURSHIP: GERMAN EXPERIENCE.....	73
PASTUKHOVA, E.A. STRATEGY OF RESOURCE PROVISION OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF A MUNICIPALITY	76
BARKOVA, O.M. INTERNATIONAL EXPERIENCE OF USING OF CLUSTER TECHNOLOGY FOR MUNICIPAL DEVELOPMENT.....	85
VIKHOREVA, M.V. ROLE OF CITY MARKETING IN ADAPTIVE BUREAUCRACY DEVELOPMENT	94
MIKHAYLOVA, M.A. URBAN AGGLOMERATION: NOTION, ESSENCE, MANAGEMENT OF DEVELOPMENT PROCESS	98
ZYKOV, V.V. MUNICIPAL BODIES AS A PART OF REGIONAL PROTECTION OF LABOUR SYSTEM.....	103
GAVAYLER, A.V. COMPETITIVE RUSSIAN CITY: NEW TASKS AND CHANCES UNDER NEW CONDITIONS.....	106

SOTNICH, V. A. SOCIO-ECONOMIC BASIS FOR THE ESTABLISHMENT OF AN INTER-MUNICIPAL INSTITUTION	110
CHUPRAKOVA N. URBAN AGGLOMERATION AS A NEW OBJECT OF ADMINISTRATION.....	113
РАЗДЕЛ 3. ПРОБЛЕМА УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ.....	116
SULI ZAKAR . PROBLEM OF SUSTAINABILITY IN THE REGION OF A NATIONAL PARK PROTECTED STRICTLY	116
POLYAKOVA, A. A. ISSUES OF AGRICULTURE-ORIENTED REGIONS AND MEANS OF SOLVING THEIR PROBLEMS	123
TASKAEVA, M. P. INVESTMENT CLIMATE OF REGION.....	125
ATAYEVA, L. M. TRADITION AND INNOVATIVE DIRECTIONS OF REGIONAL ETHNO-ECONOMIC DEVELOPMENT	137
CHERNYAK, E. G. REALISATION METHODS OF DEVELOPMENT STRATEGY OF BORDER REGIONS IN A VIEW OF INTERNATIONAL COOPERATION.....	143
TYUMENTSEV, V. A. ACTUALIZATION OF SPATIAL DEVELOPMENT PLANNING	165
SHUMEEVA, Y. A., SOKOLOVA, L. G. ECOLOGICAL AND ECONOMICAL ASPECT OF TERRITORIAL-ECONOMIC SYSTEMS' SUSTAINABLE DEVELOPMENT.....	170
LOZHNIKOVA, E. A. ROLE OF ICT AS INNOVATIONS IN SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF ECONOMIC SYSTEMS	173
TSAREVA, N. I. ISSUES OF TOURISM DEVELOPMENT IMPACT ON REGIONAL ECONOMY.....	177
DESYATKINA, Y. B. CITY PLANNING AND SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF TERRITORIES	183
TISHENKO, E. V. ISSUES OF CLUSTERS DEVELOPMENT IN A EUROPEAN URBAN DEVELOPMENT TRADITION	186
KARASOVA, Z. I. TOURISM DEVELOPMENT IN CARACHAYEVO-CHEKKESSIYA AS AN IMPORTANT CONDITION OF RISING OF COMPETITIVENESS OF THIS REGION	192
ZYKOV, V. V. MAIN DIRECTIONS OF PROTECTION OF LABOUR IN RUSSIAN FEDERATION AND IN IRKUTSK OBLAST.....	196
SECTION 4. PROBLEMS OF TERRITORIAL ECONOMY'S BRANCHES DEVELOPMENT.....	201
SOKOLOVA, L. G. ESSENCE AND GENESYS OF PRODUCTIVITY NOTION.....	201
KARPOVA, G. V. ISSUES OF NON-MATERIAL COMPONENT OF NATIONAL INCOME ESTIMATION	207
SERGEYEVA, A. D. BALANCED MANAGEMENT OF INDUSTRIAL ENTERPRISE CAPITAL VALUE	213
NEVZOROVA, E. N. EFFECTMENT OF STEADINGS FOR PUBLIC NEEDS: SOCIO-ECONOMIC ASPECTS	219

SINYAVSKAYA, M.V. CASH FLOW AS AN OBJECT OF FINANCIAL MANAGEMENT	224
KOREN, K.S. ORGANISATION OF INTER-BUDGET INTERACTIONS BETWEEN FEDERAL CENTER AND RUSSIAN REGIONS	230
MIKHAILOVA, M.A. IRKUTSK AGGLOMERATION AND PROFESSIONAL EDUCATION ISSUES IN A CONTEXT OF REALISATION OF IRKUTSK OBLAST DEVELOPMENT STRATEGY	235
KHAKHINOVA, I.V. HOUSING SPHERE REFORMING AND ROLE OF HOUSEHOLDER IN HOUSING MANAGEMENT: GREAT BRITAIN EXPERIENCE...	240
SECTION 5. CONTEMPORARY ISSUES OF QUALITY OF LIFE OF INHABITANTS.....	246
YERSHOVA, A.Y. ROLE OF STATE POWER BODIES IN WAGES REGULATION	246
SHUMEYEVA, Y.A. ENVIRONMENT CONDITION AS ONE OF QUALITY OF LIFE ASPECTS	255
LAPARDINA, Y.S. ISSUE OF QUALITY OF LIFE (REGIONAL ASPECT).....	257
MAKAROV, M.V. RISING OF PEOPLE COMPETITIVENESS AT THE LABOUR MARKET	260
POPOV, I.L. HOW THE ENTREPRENEUR TO FIND A FINANCIAL RESOURCES?.	263
SULTANOV N.F. ISSUES FOR DACHAS AMNESTY	270

Научное издание

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Сборник научных трудов

Выпуск 5

Издается в авторской редакции
Компьютерная верстка В. В. Попова

ИД № 06318 от 26.11.01.

Подписано в печать 24.06.08. Формат 60×90 1/16. Бумага офсетная.

Печать трафаретная. Усл. печ. л. 17,2. Тираж 100 экз. Заказ 3930.

Издательство Байкальского государственного университета
экономики и права.

664003, Иркутск, ул. Ленина, 11.

Отпечатано в ИПО БГУЭП.